



# MESTO LIPTOVSKÝ MIKULÁŠ

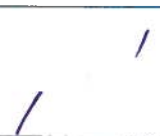
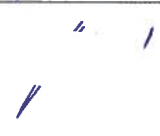
MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V LIPTOVSKOM MIKULÁŠI

Materiál číslo

Z2024\_051

## S P R Á V A

pre zasadnutie mestského zastupiteľstva v Liptovskom Mikuláši

<b>Bod rokovania:</b>	Informácia o výsledku kontroly NKÚ SR „Vybrané položky príjmov obcí“ v meste Liptovský Mikuláš a o prijatých opatreniach		
<b>Dátum rokovania MsZ:</b>	06. 06. 2024	<b>Dátum spracovania materiálu:</b>	30. 05. 2024
<b>Materiál obsahuje:</b>	1. Návrh na uznesenie 2. Informatívna správa 3. Prílohy: Príkazný list č. 5/2024 k odstráneniu kontrolných zistení		
<b>Predkladateľ:</b>	JUDr. Miroslava Javornická vedúca odboru právneho	<b>Podpis predkladateľa:</b>	
<b>Spracovateľ:</b>	JUDr. Miroslava Javornická vedúca odboru právneho	<b>Podpis spracovateľa:</b>	
<b>Počet strán:</b>	4	<b>Počet príloh:</b>	1

# MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO V LIPTOVSKOM MIKULÁŠI



## NÁVRH NA UZNESENIE

### MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA

zo dňa 06. 06. 2024 číslo /2024

K bodu: **Informácia o výsledku kontroly NKÚ SR „Vybrané položky príjmov obcí“ v meste Liptovský Mikuláš a o prijatých opatreniach**

#### Mestské zastupiteľstvo

##### I. konštatuje, že

1. Na základe poverenia predsedu Najvyššieho kontrolného úradu SR č. 1899/09 zo dňa 15. 11. 2023 bola v meste Liptovský Mikuláš v čase od 04. 12. 2023 do 22. 03. 2024 vykonaná kontrola s názvom „Vybrané položky príjmov obcí“.
2. Mestská rada prerokovala dňa 30. 05. 2024 informáciu o výsledku kontroly NKÚ SR a o prijatých opatreniach a odporúča ju MsZ zobrať na vedomie.

##### II. berie na vedomie

Informatívnu správu o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu SR „Vybrané položky príjmov obcí“ a o prijatých opatreniach – Príkazný list č. 5/2024 k odstráneniu kontrolných zistení podľa Protokolu o výsledku kontroly NKÚ SR.

**Ing. Ján Blicháč, PhD.**

**primátor mesta**

Dátum podpisu uznesenia: 2024

# **INFORMATÍVNA SPRÁVA**

## **o výsledku kontroly NKÚ SR „Vybrané položky príjmov obcí“ v meste Liptovský Mikuláš a o prijatých opatreniach**

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) na základe poverenia predsedu NKÚ SR č. 1899/09 zo dňa 15. 11. 2023 vykonal v meste Liptovský Mikuláš v čase od 04. 12. 2023 do 22. 03. 2024 kontrolu s názvom „Vybrané položky príjmov obcí“ (ďalej len „kontrola“). Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií (ISSAI).

Predmetom kontroly boli príjmy z dane z nehnuteľností a príjmy z prenájmu.

Účelom kontroly bolo preveriť postup samosprávy pri napĺňaní vybraných položiek vlastných príjmov za kontrolované obdobie rokov 2020 – 2022. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu.

Použitou metódou pri kontrole bol najmä prístup detailného preverovania dokladov, dokumentov a procesov súvisiacich s predmetom kontroly.

### **I. Príjmy z dane z nehnuteľností**

Mesto Liptovský Mikuláš (ďalej ako „mesto“) malo v kontrolovanom období upravenú problematiku miestnych daní prostredníctvom VZN o miestnych daniach, schválené mestským zastupiteľstvom v Liptovskom Mikuláši (ďalej len „MsZ“) dňa 19. 09. 2019, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 01. 01. 2020. Predmetné VZN bolo zmenené VZN č. 8/2020 s účinnosťou od 13. 10. 2020, VZN č. 18/2020 s účinnosťou od 01. 01. 2021, VZN č. 2/2022 s účinnosťou od 01. 04. 2022 a VZN č. 9/2022 s účinnosťou od 01. 01. 2023. Dňa 01. 01. 2024 nadobudlo účinnosť VZN č. 9/2023, ktorým bolo zrušené pôvodné VZN účinné od 01. 01. 2020.

Mesto malo konzistentne od zdaňovacieho obdobia roku 2009 zavedenú daň z nehnuteľností, daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva, daň za ubytovanie, daň za predajné automaty a daň za nevýherné hracie prístroje. Sadzby daní z nehnuteľností sa v období rokov 2016 až 2022 nemenili. Zmena ich sadzieb bola zrealizovaná až v zdaňovacom období roku 2023 a týkala sa len mierneho zvýšenia dane z pozemkov. K významnejšej úprave sadzieb došlo v nasledujúcom zdaňovacom období roku 2024.

Preverením správy daní na vybratej vzorke dokladov pozostávajúcej zo spisov daňových subjektov, z rozhodnutí o vyrubení dane, z podaných odvolaní, z uložených pokút a účtovných úrokov z omeškania a zo spisov daňových dlžníkov neboli zistené nedostatky. V prípade správnych deliktov vyplývajúcich zo skutočnosti, že daňový subjekt nepodal v ustanovenej lehote daňové priznanie k dani z nehnuteľnosti, mesto ako správca dane ukladalo podľa miery závažnosti sankcie. Taktiež, ak daňovník nezaplatil daň v určenej lehote a výške, bol mu mestom vyrubený za každý deň omeškania s platbou príslušný úrok z omeškania.

### **II. Príjmy z prenájmu**

V kontrolovanom období upravovali hospodárenie a nakladanie s majetkom mesta zásady hospodárenia, ktoré boli schválené MsZ dňa 14. 12. 2017 s účinnosťou od 01. 01. 2018, ktoré boli platné do 01. 03. 2023, t.j. počas celého kontrolovaného obdobia. Postup pri prenájaní nebytových priestorov vo vlastníctve mesta

upravovali vnútorné smernice, ktorými sa stanovovali doporučené a minimálne sadzby ročného nájomného za 1 m<sup>2</sup> podľa účelu ich využitia a podľa objektov, v ktorých sa nebytové priestory nachádzajú. Tieto smernice podliehali schváleniu primátorom mesta.

V kontrolovanom období mesto uzatvorilo 83 zmlúv na prenájom svojho nehnuteľného majetku. Takmer 81 % z týchto zmlúv bolo výsledkom priameho prenájmu. Inštitút osobitného zreteľa mesto využilo v necelých 17 % prípadov prenájmu. Kontrolou sa tak nepotvrdilo riziko nadmerného uplatňovania výnimiek pri prenájme majetku mesta.

Preverením nájomných zmlúv nebolo zistené ich nezverejnenie podľa zákona o slobodnom prístupe k informáciám. Kontrolou zmluvných vzťahov neboli zaznamenané prípady nevykonania základnej finančnej kontroly pred uzavretím zmluvy. Rovnako z hľadiska obsahových náležitostí zmlúv (pozemky, nebytové priestory a byty) neboli zistené nedostatky.

Všetky kontrolné zistenia sú uvedené v Príkaznom liste č. 5/2024 k odstráneniu kontrolných zistení podľa Protokolu o výsledku kontroly NKÚ SR.

### **III. Prijaté opatrenia**

Na základe Protokolu o výsledku kontroly NKÚ SR, ktorý v čase od 04. 12. 2023 do 22. 03. 2024 vykonal kontrolu pod názvom „Vybrané položky príjmov obcí“ (KA-046/2023/1120), ktorej účelom bolo preveriť postup samosprávy pri napĺňaní vybraných položiek vlastných príjmov za kontrolované obdobie rokov 2020 – 2022, primátor mesta prijal opatrenia na zabezpečenie odporúčaní a odstránenie kontrolných zistení, ktoré sú uvedené v Príkaznom liste č. 5/2024.



## **Príkazný list č. 5/2024**

### **k odstráneniu kontrolných zistení podľa Protokolu o výsledku kontroly NKÚ SR**

Na základe Protokolu o výsledku kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky, ktorý v čase od 04. 12. 2023 do 22. 03. 2024 v meste Liptovský Mikuláš vykonal kontrolu pod názvom „Vybrané položky príjmov obcí“ (KA-046/2023/1120), ktorej účelom bolo preveriť postup samosprávy pri napĺňaní vybraných položiek vlastných príjmov za kontrolované obdobie rokov 2020 – 2022, prijíмам na zabezpečenie odporúčaní a odstránenie kontrolných zistení nasledovné opatrenia:

#### Kontrolné zistenie č. 1

Zníženie dane z bytov za garáže a nebytové priestory v bytových domoch slúžiace ako garáž fyzickej osobe požadujúcej úľavu bolo podľa ustanovenia § 9 ods. 2 písm. b) VZN o miestnych daniach obligatórne podmienené trvalým pobytom v meste, hoci zákon o miestnych daniach takúto možnosť správcovi dane pri jej znížení neprípúšťal.

#### **Opatrenie č. 1**

Prijatím nového Všeobecne záväzného nariadenia č. 9/2023/VZN o miestnych daniach, ktoré nadobudlo účinnosť 01. 01. 2024, bolo kontrolné zistenie odstránené.

#### Kontrolné zistenie č. 2

Neurčením postupov pri prenájme majetku mesta v zásadách hospodárenia mesto nepostupovalo podľa ustanovenia § 9 ods. 1 písm. c) zákona o majetku obcí, podľa ktorého zásady hospodárenia s majetkom obce, ktoré určí zastupiteľstvo, upraví najmä postup prenechávania majetku do užívania.

#### **Opatrenie č. 2**

Vypracovať a predložiť na prerokovanie a schválenie mestskému zastupiteľstvu návrh na zmenu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktorým sa odstráni kontrolné zistenie.

*Zodpovedný: odbor právny*

*Termín: 30. 06. 2024*

#### Kontrolné zistenie č. 3

Nesprávne stanovenie kvóra na schvaľovanie prenájmov z dôvodu hodného osobitného zreteľa trojpätinovou väčšinou prítomných poslancov zastupiteľstva bolo v rozpore s ustanovením § 9a ods. 9 písm. c) zákona o majetku obcí, podľa ktorého o nájmoch majetku obce z dôvodu hodného osobitného zreteľa rozhoduje obecné zastupiteľstvo trojpätinovou väčšinou všetkých poslancov.

### **Opatrenie č. 3**

Prijatím nových Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktoré nadobudli účinnosť 01. 03. 2023, bolo kontrolné zistenie ešte pred začiatkom kontroly odstránené.

### **Kontrolné zistenie č. 4**

V aktuálne platných zásadách hospodárenia mesta neboli ku dňu ukončenia kontroly upravené dôvody hodné osobitného zreteľa, týkajúce sa nájmu nehnuteľností s malou výmerou a nízkou hodnotou alebo podporujúce všeobecne akceptovateľný verejnoprospešný účel, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval podľa ustanovenia § 9 ods. 1 písm. i) zákona o majetku obcí, účinného od 01. 11. 2023.

### **Opatrenie č. 4**

Vypracovať a predložiť na prerokovanie a schválenie mestskému zastupiteľstvu návrh na zmenu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktorým sa odstráni kontrolné zistenie.

*Zodpovedný: odbor právny*

*Termín: 30. 06. 2024*

### **Kontrolné zistenie č. 5**

Nedostatočne zadané a vzájomne sa prekrývajúce právomoci orgánov mesta pri schvaľovaní prenájmu majetku v aktuálne platných zásadách hospodárenia.

### **Opatrenie č. 5**

Vypracovať a predložiť na prerokovanie a schválenie mestskému zastupiteľstvu návrh na zmenu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktorým sa odstráni kontrolné zistenie.

*Zodpovedný: odbor právny*

*Termín: 30. 06. 2024*

### **Kontrolné zistenie č. 6**

Pri 15 nájomných zmluvách chýbal doklad o schválení nadbytočnosti nehnuteľného majetku MsZ, čím kontrolovaný subjekt nepostupoval podľa čl. 4 písm. a) zásad hospodárenia.

### **Opatrenie č. 6**

Vypracovať a predložiť na prerokovanie a schválenie mestskému zastupiteľstvu návrh na zmenu Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktorým sa odstráni kontrolné zistenie, resp. sa dajú do súladu kompetencie orgánov mesta pri schvaľovaní prebytočnosti a neupotrebitelnosti.

*Zodpovedný: odbor právny*

*Termín: 30. 06. 2024*

### **Kontrolné zistenie č. 7**

Kontrolovaný subjekt nevedel pred uzavretím nájmu nebytového priestoru preukázať preverenie splnenia podmienky spočívajúcej v uhradení všetkých záväzkov zo strany budúceho nájomníka, čo bolo v rozpore s bodom 2.1 smernice o prenájme nebytových priestorov upravujúcej postup pri prenajímaní nebytových priestorov mesta.

### **Opatrenie č. 7**

Pred uzatvorením nájomnej zmluvy zabezpečiť písomné potvrdenie o splnení podmienky spočívajúcej v uhradení všetkých záväzkov zo strany budúceho nájomníka, pričom nepostačuje ústne potvrdenie, čím sa uvedené preverenie bude dať preukázať. Vypracovať návrh na zmenu smernice č. 5/2023/INO, ktorým sa upraví povinnosť zabezpečiť písomné potvrdenie.

*Zodpovedný: oddelenie správy bytov a NP*

*Termín: opatrenie trvalé*

### **Kontrolné zistenie č. 8**

Určený povinný obsah nájomných zmlúv, týkajúci sa ustanovení o uvádzaní sankcií, nebol dodržaný v štyroch prípadoch, čo nebolo v súlade s čl. 8 časť A bod 2. zásad hospodárenia, resp. s čl. 6 písm. A bod 1. zásad hospodárenia č. 15/2012/INO.

### **Opatrenie č. 8**

Ustanovenie o povinných náležitostiach nájomných zmlúv, vrátane uvádzania sankcií, bolo odstránené ešte pred začatím kontroly prijatím Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta Liptovský Mikuláš, ktoré nadobudli účinnosť 01. 03. 2023.

Pri uzatváraní zmlúv dodržiavať príslušné právne predpisy a ustanovenia týkajúce sa povinných náležitostí zmlúv.

*Zodpovedný: odbor právny, oddelenie správy bytov a NP*

*Termín: opatrenie trvalé*

### **Kontrolné zistenie č. 9**

Mesto zverejňovalo zámer prenajať majetok mesta, ale nie jeho spôsob, čím nepostupovalo podľa § 9a ods. 2. v nadväznosti na § 9a ods. 9 zákona o majetku obcí, podľa ktorého má obec zverejniť zámer predať/prenajať svoj majetok a jeho spôsob na svojej úradnej tabuli, na internetovej stránke obce a v regionálnej tlači. Zverejnenie zámeru na internetovej stránke mesta nebolo preukázané v jednom prípade, čo nebolo v súlade s vyššie uvedeným ustanovením.

### **Opatrenie č. 9**

Pri zverejňovaní zámeru prenajať majetok mesta dodržiavať ustanovenia zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí a zabezpečiť jeho obsahovú stránku v súlade s citovaným zákonom.

*Zodpovedný: odbor právny, oddelenie správy bytov a NP*

*Termín: opatrenie trvalé*

### **Kontrolné zistenie č. 10**

V dvoch prípadoch prenájmu majetku mesta z dôvodu hodného osobitného zreteľa nebol zámer prenajať majetok týmto spôsobom zverejnený až do jeho schválenia MsZ, čím mesto nepostupovalo podľa §9a ods. 9 písm. c) zákona o majetku obcí, podľa ktorého zámer prenajať majetok z dôvodu hodného osobitného zreteľa musí byť zverejnený najmenej 15 dní pred schvaľovaním nájmu MsZ, pričom tento zámer musí byť zverejnený počas celej tejto doby.

### **Opatrenie č. 10**

Dodržiavať ustanovenie zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí o zverejňovaní zámeru, pričom novelou citovaného zákona účinnou od 01. 11. 2023 sa precizovalo toto ustanovenie tak, že zámer sa zverejní najmenej 15 dní pred schvaľovaním nájmu/prevodu a tieto údaje sú zverejnené najmenej do schválenia nájmu/prevodu.

*Zodpovedný: odbor právny, oddelenie správy bytov a NP*

*Termín: opatrenie trvalé*

**Kontrolné zistenie č. 11**

Neuplatňovaním zvyšovania nájomného o mieru medzoročnej inflácie, napriek zadefinovaniu tejto skutočnosti v príslušných zmluvách, nevyužil kontrolovaný subjekt pri hospodárení so svojim majetkom dostatočne všetky právne prostriedky vrátane včasného uplatňovania svojich práv a oprávnených záujmov vyplývajúcich z ustanovenia § 7 ods. 2 písm. c) zákona o majetku obcí.

**Opatrenie č. 11**

Pri hospodárení s majetkom mesta dodržiavať príslušné ustanovenia zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí a využívať všetky právne prostriedky na jeho ochranu.

*Zodpovedný: odbor právny, oddelenie správy bytov a NP*

*Termín: opatrenie trvalé*

V Liptovskom Mikuláši dňa 13. 05. 2024

.....  
Ing. Ján Blcháč, PhD.  
primátor mesta Liptovský Mikuláš

1